



Ejecución Presupuestaria 2024.

MARCELO
DALETTO
SENADOR PROVINCIAL

GRAN AJUSTE DE KICILLOF A LOS TRABAJADORES Y JUBILADOS

Cierre del Ejercicio 2024

Resumen Ejecutivo

- **MEJORARON LOS RESULTADOS.** En términos reales, los recursos bajaron 14,7% y el gasto bajó 15,8%. El déficit financiero representó el 5,8% de los recursos en 2024, reduciéndose, en términos de recursos respecto al déficit del 2023, que llegaba al 7,1%.
- **SALARIOS Y JUBILACIONES FINANCIARON EL AJUSTE K.** el ajuste fue de 4,8 billones de pesos, recayendo el 64% del mismo sobre estas partidas.
- **PODER ADQUISITIVO EN BAJA.** La masa salarial cayó 18,5% y la masa jubilatoria 12,9% por debajo de la inflación.
- **OBRA PÚBLICA.** El gasto de capital alcanzó apenas el 6,1% del total y los gastos directamente relacionados con obras públicas sólo alcanzaron el 4,7%, ya que el restante 1,4% fue destinado a inversión financiera.
- **SE INCLINA LA BALANZA.** La participación provincial en el total de recursos ascendió al 60,1% (54,5 % en 2023) y la nacional descendió al 39,9% (45,5 % en 2023).
- **BUEN COMPORTAMIENTO DE LOS CONTRIBUYENTES.** Los recursos por impuestos provinciales mantuvieron un crecimiento acorde a la inflación, gracias al buen desempeño de los impuestos patrimoniales.

Fuente: estimación propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

Introducción

El pasado 28 de abril se publicaron los números anuales de la Ejecución Presupuestaria 2024. Recordemos que la Ley Nacional 25.917 establece que se deberá publicar información trimestral con un rezago de igual lapso, que la Provincia incumple en forma habitual. Llama la atención que en la era de la gestión de datos y la IA no se puedan procesar los números y hacer pública la información aún con más celeridad que la impuesta por la normativa, como si diariamente lo muestra el Estado Nacional.

Dicho esto, veamos cómo Kicillof ajustó durante 2024 a los trabajadores y jubilados de la Provincia:

La inflación promedio del periodo 2023-2024 fue de 219,9%, por lo tanto, cualquier variación porcentual de una partida que esté por debajo del 219,9%, habrá sido ajustada o reducida.

La totalidad del **gasto de la Provincia** en 2024 fue de 25,39 billones de pesos, mientras que en 2023 fue de 9,42 billones de pesos, variando **un 169,4%**. Al comparar este crecimiento con la inflación, podemos concluir **que Kicillof ajustó el gasto en un 15,8% equivalente a 4,76 billones de pesos.**

Al evaluar los salarios en forma agregada, en 2024 estos deberían haber totalizado al menos 12,76 billones de pesos para variar acorde a la inflación, partiendo de la masa salarial de 2023 de 3,99 billones de pesos. Pero, la masa salarial solo alcanzó los 10,4 billones, presentando una variación del 160,6% respecto al 2023. En comparación a la inflación del 219,9%, el gasto en salarios bonaerenses fue ajustado en un 18,5% equivalente a 2,37 billones de pesos.

Recursos Provinciales

En el **2024 los ingresos** de la Provincia alcanzaron **23,99 billones de pesos**, acumulando un **crecimiento del 172,7%** sobre el 2023. Ajustados por la inflación del periodo, los recursos presentan una **caída del 14,7% en términos reales**, pero su desempeño presenta significativas diferencias según el origen de los mismos.

• De Origen Nacional

Los recursos nacionales pueden clasificarse según la modalidad con la que son transferidos a la Provincia. En este marco, la principal fuente de ingresos nacionales proviene de las **transferencias automáticas**, que se caracterizan por ser distribuidas de manera diaria y directa a medida que el Estado Nacional recauda. Estas transferencias están establecidas por la Ley de Régimen de Coparticipación Federal N.º 23.548 y distintas Leyes Especiales. Por otro lado, las **transferencias no automáticas** son fondos o acuerdos especiales que no necesariamente se transfieren en forma diaria teniendo un régimen diferente.

Si bien el informe de ejecución presupuestaria del Ministerio de Economía de la Provincia no expone en forma desagregada el monto recibido por transferencias presupuestarias de Nación, en el mismo se menciona que las transferencias de origen nacional cayeron casi un 73% por debajo de la inflación.

En base a este comentario y los números del informe, estimamos que el **total de recursos de origen Nacional acumulados en 2024 alcanzó los 9,6 billones de pesos**. Este monto, registró una profunda caída respecto al 2023, aproximadamente **en términos reales se redujo un 25%**. Esto lleva a la **Nación a una participación del 39,9% en el total de ingresos provinciales, perdiendo 5,6 puntos porcentuales de relevancia sobre el 2023**, que tuvo un aporte del 45,5%.

Las **transferencias automáticas** a la provincia de Buenos Aires presentaron una **expansión nominal del 194,7%**. Ajustados por una inflación del 219,9%, los ingresos provenientes de impuestos nacionales **cayeron un 7,9% en términos reales**.

Sin embargo, el principal impacto en los ingresos de la Provincia proviene del recorte en las **transferencias no automáticas**, estas cayeron casi un 70% en términos reales. Y precisamente las **de origen Nacional**, que experimentaron una presunta **caída real del 73%**.

En conclusión, acorde a la discusión que se mantuvo durante 2024 entre el Gobierno Provincial y el Gobierno Nacional a causa del recorte de transferencias a la provincia, se verificó un ajuste muy significativo. Si bien éste se dio, en mayor medida, en las transferencias no automáticas, la disminución de las transferencias automáticas también fue considerable y no puede pasarse por alto.

• De Origen Provincial

En total los impuestos, las contribuciones y otros ingresos provinciales, aportaron **14,4 billones de pesos al total de recursos**, lo que permitió a la **Provincia alcanzar una autonomía fiscal del 60,1% en 2024**. Si bien este monto se redujo en términos reales, la caída fue del 6%, significativamente menor a la registrada a nivel nacional. En 2023, los ingresos provinciales representaban el 54,5% del total, por lo que **la Provincia ganó 5,6 puntos porcentuales en participación relativa**. Esta mejora se explica tanto por la fuerte contracción de los ingresos de origen nacional como por un buen desempeño en la recaudación provincial.

Los ingresos del Estado Provincial con origen propio, se conforman principalmente por recursos tributarios, donde destacan el Impuesto sobre los Ingresos Brutos (de mayor peso relativo), el Impuesto Inmobiliario, el Impuesto a los Automotores y el Impuesto de Sellos. A estos se suman contribuciones de la seguridad social, tasas retributivas de servicios, ingresos no tributarios (como rentas de la propiedad o venta de bienes y servicios) y recursos provenientes de organismos descentralizados. En su conjunto, estos ingresos representan la capacidad fiscal propia de la Provincia y constituyen la base de su autonomía financiera.

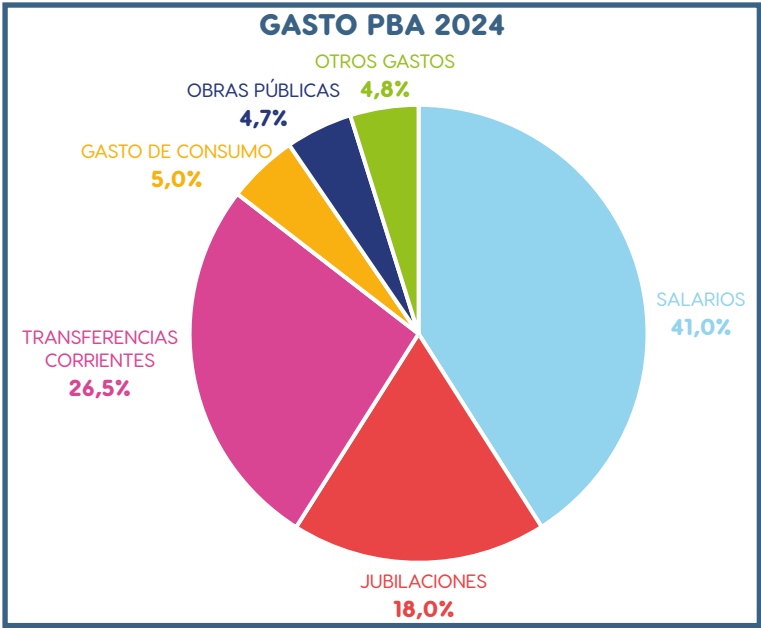
Los recursos con origen en los **impuestos provinciales variaron 218,8% sobre el 2023** y se mantuvieron estables respecto a la variación de precios, **cayendo apenas un 0,3% por debajo de la inflación**. Estos ingresos representaron el 40,4% del total de recursos en el 2024, ganando 5 puntos porcentuales más de relevancia sobre el año anterior, como contracara a la caída en la participación de los fondos nacionales. Dentro de la recaudación, los impuestos con mejor performance fueron los patrimoniales, en especial el Impuesto Inmobiliario que presentó un crecimiento real del 35% y el automotor que creció un 9% en términos reales; estas mejoras en la recaudación se explican por las medidas de política tributaria tomadas respecto a estos gravámenes.

Luego de la recaudación tributaria, en términos de participación relativa, la segunda mayor fuente de ingresos provinciales en 2024 fueron las contribuciones a la seguridad social (IPS). Estas representaron el 15,7% del total de recursos, aunque cayeron casi un 14% en términos reales respecto al 2023.

Erogaciones Provinciales

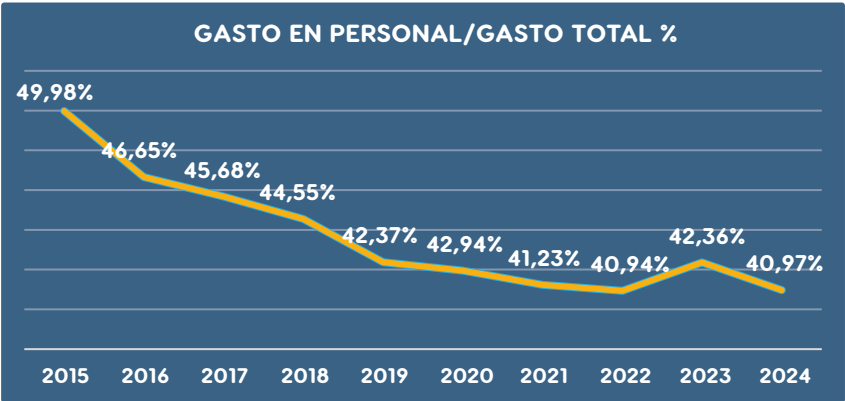
Los gastos provinciales cerraron el año 2024 acumulando un total de 25,39 billones de pesos y variando un 169,4% respecto al año 2023. En términos reales, cayeron un 15,8%, aún por debajo de la caída real que tuvieron los recursos.

Este ajuste por licuación del gasto fue más severo en los gastos de capital que en los gastos corrientes, ya que mientras las erogaciones destinadas a gastos operativos crecieron un 172%, el gasto de capital sólo creció un 136%, corriendo muy por detrás de la inflación promedio del 219,9%. Al evaluar la conformación de las erogaciones en corrientes y de capital, en primera instancia lo que vemos es que, más allá del ajuste, el gasto de capital alcanzó el 6% del total, perdiendo sólo un punto porcentual de participación respecto al 2023. Pero cuando vamos al detalle de estas erogaciones observamos que sólo el 4,7% del gasto tiene destino a obras públicas, ya que el 22% del gasto de capital se explica por compra de activos financieros.



Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos aires.

Respecto a los **gastos corrientes**, la **contracción general fue del 15%**, pero el ajuste no impactó en todas las partidas por igual. El principal recorte se vio en el **gasto en personal**, donde podemos ver una masa salarial que **se contrajo un 18,5% en términos reales, equivalente a 2,37 millones de pesos menos** respecto al 2023. Este ajuste redujo la participación del gasto en personal al 40,9% sobre el gasto total y se posiciona nuevamente en el mínimo de los últimos 10 años que se había alcanzado en 2022.



Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos aires y la Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires

Por otro lado, el segundo mayor ajuste dentro de los gastos corrientes se ve en las **jubilaciones**, que **se expandieron un 178,8% en términos nominales, cayendo un 12,9% por debajo de la inflación**. En forma agregada, las distintas partidas del gasto público provincial fueron ajustadas en un 15,8%, representativo de 4,76 billones de pesos menos gastados en el 2024 que en el 2023.

Pero, **¿Dónde ajustó Kicillof?** Veamos la conformación del ajuste en el siguiente gráfico:

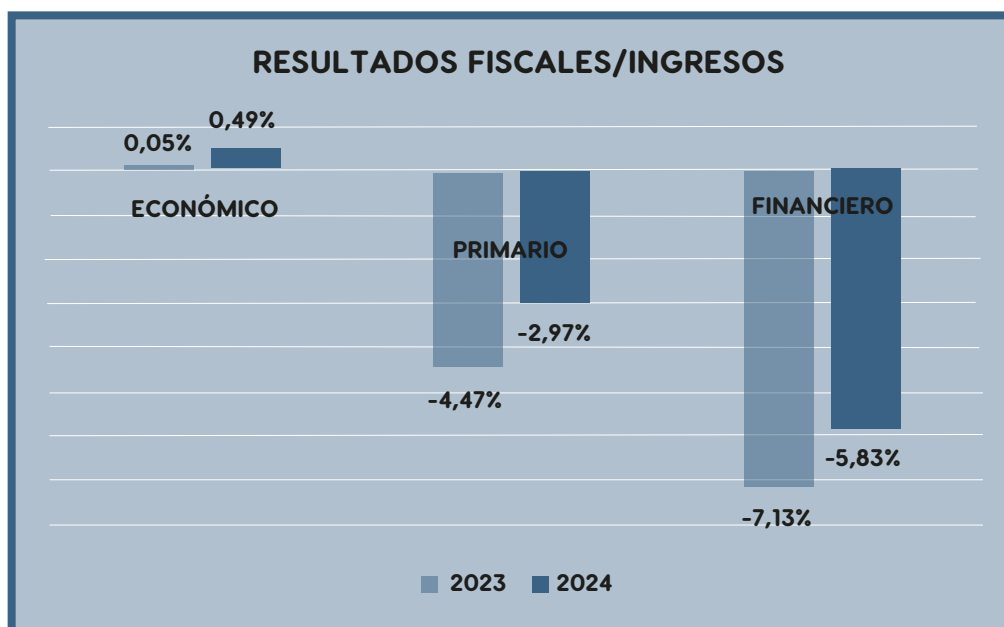
Gastos Principales 2024	Cuanto se gastó	Cuanto se habría gastado	Ajuste en pesos	Ajuste en %	Participación en el ajuste
Salarios	10.400.466	12.768.424	-2.367.958	-18,5%	49,8%
Jubilaciones	4.574.342	5.248.972	-674.630	-12,9%	14,2%
Gasto de Capital	1.541.337	2.091.946	-550.609	-26,3%	11,6%
Transferencias corrientes	6.721.175	7.649.673	-928.498	-12,1%	19,5%
A municipios	3.361.870	3.514.043	-152.173	-4,3%	3,2%
Otras transferencias	3.359.305	4.135.630	-776.325	-18,8%	16,3%
Gastos de consumo	1.264.287	1.407.847	-143.560	-10,2%	3,0%
Otros gastos	885.508	977.609	-92.101	-9,4%	1,9%
Gasto Total	25.387.115	30.144.471	-4.757.356	-15,8%	100,0%

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). Valores expresados en millones de pesos.

Resultados Fiscales

Pese a la caída general en los recursos, el efecto del ajuste del gasto público se vio reflejado en **los resultados fiscales**, ya que estos **mejoraron respecto al 2023**. Veamos a continuación el detalle de cada uno de estos:

- **Resultado económico (Ingresos Corrientes - Gastos Corrientes):** el cierre del 2024 tuvo un superávit económico de **118.228 millones de pesos**, equivalente al **0,5% del total de ingresos**, registrando un crecimiento frente al **0,05% alcanzado en 2023**.
- **Resultado primario (Ingresos Totales - Gastos Totales sin contemplar el pago de intereses de deuda):** el 2024 concluyó con un resultado primario negativo de **-713.052 millones de pesos**, este déficit representó casi el **3% del total de recursos**, sin embargo esto significó una **mejora en comparación al 2023**, ya que ocupó el 4,5% de los recursos de dicho año.
- **Resultado financiero (Ingresos totales - Gastos totales):** por último, el déficit financiero alcanzó **-1,40 billones de pesos** y representó el **5,8% de los recursos del 2024**, también **reduciéndose en términos de recursos** respecto al déficit del 2023 que llegaba al 7,1%.



Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires y la Contaduría General de la Provincia de Buenos Aires

Conclusión

Resulta inevitable preguntarse ¿cómo es posible que en 2023, con mayores recursos, la Provincia haya registrado un déficit más elevado, mientras que en 2024, en un contexto de caída real de ingresos, ese déficit se redujo? La respuesta está en el ajuste del gasto público. El equilibrio alcanzado no fue producto de una mejora estructural en las cuentas públicas, sino del recorte del gasto, particularmente en los salarios y jubilaciones, sector que se cargo el mayor peso de la motosierra de Axel Kicillof. Esta medida evitó que los mismos fueran abonados con cuasimonedas.

Una administración sana y responsable debería procurar una ejecución equilibrada en todo momento, especialmente en períodos de mayor disponibilidad de recursos, como fue el caso de 2023. Sin embargo, el quinto año de gestión del Gobernador nos muestra que el orden fiscal solo fue priorizado cuando la urgencia lo impuso, y no como resultado de una planificación estratégica sostenida.